

“医疗设备进基层”
项目可行性研究报告
及
项目计划书

项目名称：医疗设备进基层

编制人：刘亚超

部 门：秘书处

日 期：2020年7月

第一部分 项目介绍

一、项目背景

据国家卫生健康委发布的《2019年我国卫生健康事业发展统计公报》统计（以下表格信息源自搜狐网 https://www.sohu.com/a/400871817_100005717）：

2019年末，全国医疗卫生机构总数达1007545个，比上年增加10112个。其中：医院34354个，基层医疗卫生机构954390个，专业公共卫生机构15924个。与上年相比，医院增加1345个，基层医疗卫生机构增加10751个（见表1）。

表1 全国医疗卫生机构及床位数

机构类别	机构数（个）		床位数（张）	
	2018	2019	2018	2019
总计	997433	1007545	8404078	8806956
医院	33009	34354	6519749	6866546
公立医院	12032	11930	4802171	4975633
民营医院	20977	22424	1717578	1890913
医院中：三级医院	2548	2749	2567138	2777932
二级医院	9017	9687	2554366	2665974
一级医院	10831	11264	630281	651045
基层医疗卫生机构	943639	954390	1583577	1631132
#社区卫生服务中心（站）	34997	35013	231274	237445
#政府办	17715	17374	165311	169887
乡镇卫生院	36461	36112	1333909	1369914
#政府办	35973	35655	1317606	1353199
村卫生室	622001	616094	-	-
诊所（医务室）	228019	240993	347	400
专业公共卫生机构	18033	15924	274394	285018
#疾病预防控制中心	3443	3403	-	-
专科医院防治机构	1161	1128	40845	41077
妇幼保健机构	3080	3071	232848	243232
卫生监督所（中心）	2949	2869	-	-
计划生育技术服务机构	6276	4275	-	-
其他机构	2752	2877	26358	24260

注：#系其中数。以下各表同。

关于农村卫生。2019年底，全国1881个县（县级市）共设有县级医院16175所、县级妇幼保健机构1903所、县级疾病预防控制中心2053所、县级卫生监督所1724所，四类县级卫生机构共有卫生从业人员322.9万人。

2019年底，全国3.02万个乡镇共设3.6万个乡镇卫生院，床位137.0万张，卫生人员144.5万人（其中卫生技术人员123.2万人）。与上年比较，乡镇卫生院减少349个（乡镇撤并后卫生院合并），床

位增加 3.6 万张，人员增加 5.4 万人。2019 年，每千农村人口乡镇卫生院床位达 1.48 张，每千农村人口乡镇卫生院人员达 1.56 人（见表 8）。

表8 全国农村乡镇卫生院医疗服务情况

指标	2018	2019
乡镇数（万个）	3.16	3.02
乡镇卫生院数（个）	36461	36112
床位数（万张）	133.4	137.0
卫生人员数（万人）	139.1	144.5
#卫生技术人员	118.1	123.2
#执业（助理）医师	47.9	50.3
每千农村人口乡镇卫生院床位（张）	1.43	1.48
每千农村人口乡镇卫生院人员（人）	1.49	1.56
诊疗人次（亿人次）	11.2	11.7
入院人数（万人）	3985	3909
医师日均担负诊疗人次	9.3	9.4
医师日均担负住院床日	1.6	1.5
病床使用率（%）	59.6	57.5
出院者平均住院日（日）	6.4	6.5

注：2019年底农村人口数系推算数。

关于基层医疗卫生机构病人医药费用。2019 年，社区卫生服务中心次均门诊费用 142.6 元，按当年价格比上年上涨 7.8%，按可比价格上涨 4.7%；人均住院费用 3323.9 元，按当年价格比上年上涨 4.1%，按可比价格上涨 1.1%（见表 16）。

2019 年，社区卫生服务中心次均门诊药费（102.2 元）占 71.7%，比上年（68.4%）上升 3.3 个百分点；人均住院药费（1177.3 元）占 35.4%，比上年（36.6%）下降 1.2 个百分点。

表16 基层医疗卫生机构病人门诊和住院费用

指标	社区卫生服务中心		乡镇卫生院	
	2018	2019	2018	2019
次均门诊费用（元）	132.3	142.6	71.5	77.3
上涨%（当年价格）	13.1	7.8	7.5	8.1
上涨%（可比价格）	10.8	4.7	5.3	5.1
人均住院费用（元）	3194.0	3323.9	1834.2	1969.6
上涨%（当年价格）	4.4	4.1	6.8	7.4
上涨%（可比价格）	2.3	1.1	4.6	4.4
日均住院费用（元）	323.2	344.1	285.3	303.9
上涨%（当年价格）	0.3	6.5	4.9	6.5
上涨%（可比价格）	-1.8	3.5	2.7	3.5

注：绝对数按当年价格计算。2019年居民消费价格指数为102.9。

我基金会依据《2019年我国卫生健康事业发展统计公报》统计结果并经过长期随访调查发现，住院费用同比增长明显，导致诸多患者看病困难，经济压力过大，困难地区的患者尤为明显，很大部分原因是检查费用过高导致就医费用整体增加。由此可见，医疗设备在基层医院的合理使用对减少患者经济负担的影响不可小觑。据调查，基层医院或乡镇卫生院医疗设备使用方面普遍存在以下三个问题：

1. 医疗设备存量较少，配置不合理。医疗设备整体数量不足，特别是配置合适的医疗设备尤其欠缺。全国还有部分卫生院没有配齐常规的医疗设备，或者以陈旧设备代替，导致错诊漏诊。与此同时，随着医改工作的推进，乡镇卫生院开展基本公共卫生服务任务加重，医疗设备短缺很难助力医改工作的顺利进行。

2. 医疗设备质量较差，结构不合理。基层乡镇卫生院存在底子薄的问题，医疗设备大多处于老化和更新换代的边缘，设备资源匮乏或配置不合理。存在的问题包括但不限于：或所选设备与乡镇卫生院需求不符；或无业务用房及相关技术人员，导致设备闲置；或某些设备已被淘汰，医疗价值减低、质量差，勉强使用；或因维修次数多、费用高，甚至在保修期内都不能正常使用；……

3. 技术水平局限导致医疗设备使用率较低。基层乡镇卫生院技术力量相对薄弱，医务人员编制少，现有的医务人员培训不足，普遍缺乏能够操作先进、高端医疗设备的医务人员，从而降低了高端设备的使用率。众所周知，由于乡镇卫生院的条件相对较差，待遇相对较低，使得高端专业人才进不来、留不住。甚至很多基层卫生院科室配置不全，没有检验科、放射科、B超室、心电图室以及相关专业人员，严重制约了卫生院业务的开展。

二、项目主题

我基金会积极响应国家号召，努力实现在十八届五中全会公报中明确提出的“实施脱贫攻坚工程，实施精准扶贫、精准脱贫”，在上述医疗设备存量、质量、使用率都存在问题的情况下，开展“医疗设备进基层”的项目。以捐赠的形式将医疗设备和基础设施发放到基层医院或乡镇卫生院，逐步解决困难地区医疗设备使用和基础设施陈旧的问题，改善困难地区卫生工作、卫生事业的环境。从而提高诊断水平，从根源上解决患者“看病难，看病贵”的问题，避免“因病致贫、因病返贫”的现象出现，为实现全面建成小康社会而添砖加瓦。同时也满足我基金会成立的宗旨“以开展慈善活动为宗旨，不以营利为目的，致力汇聚爱心、传递快乐和温暖”。

三、项目范围

我基金会开展的“医疗设备进基层”的项目，针对全国困难地区的基层医院及乡镇卫生院，只要有需求均可向我基金会提出申请。

四、基础设施来源情况

“医疗设备进基层”项目组与多个制造厂商或企业的各种产品进行了深入探讨和沟通，厂商愿意完全无条件支持“医疗设备进基层”的项目开展，并完全免费捐赠给基金会以及愿意承担相关的技术服务，以此来保证全国困难地区的基层医院及乡镇卫生院能够用到全新的设备，而且，厂商的技术服务能够对产品的使用提供最基本的保障。

目前，可以提供的医疗设备和基础设施有彩超、呼吸机、麻醉机、生化分析、心电监护、盆底肌康复等基层医院及乡镇卫生院所急需的一些基础设施。基层医院及乡镇卫生院也可以根据自己的需求提出申请，我们会根据基金会接受的捐赠情况和医院的实际情况提供更多种类的医疗设备和基础设施。

五、项目期限

2020年7月-2027年6月

六、项目目标

“医疗设备进基层”的项目旨在从根本上解决基层医院及乡镇卫生院医疗设备和基础设施的问题。提高基础医疗机构诊断水平和能力。

第二部分：项目实施计划

一、确定项目范围

此项目针对全国范围，困难地区享有优先权。

二、项目受益人

项目的最终受益人为基层医院及乡镇卫生院，困难地区优先。

三、项目说明

基金会作为慈善组织，对医疗单位进行医疗设备和基础设施的无偿捐赠，基金会不打包、不绑定，不卖后期耗材试剂，不搞任何仪式（医院或地方需要捐赠仪式，基金会可以配合），基金会无任何收益。从发货、运输、仓储、安装、调试、临床培训等都由基金会负责，医院也不需要出任何费用。捐赠协议中明确条款：“在乙方安装验收之日则视为捐赠到位，按照法律规定资产已经转移给医院（所有权归医院），医院正常投入使用。”

由于此捐赠项目门槛较低，基金会保留唯一权利，即监督设备和设施的使用情况，对医疗单位是否做到“不能闲置、充分利用”进行评估，根据评估结果，有权撤销此次捐赠，请受捐医疗单位予以配合。设备和设施的闲置是对社会资源的浪费，也是对捐赠单位的不尊重。同时医院有义务对困难弱势家庭有费用减免的关怀，并将受益帮扶对象相关数据反馈给基金会。

四、设备清单

涉及捐赠的所有医疗设备和基础设施均系在国内依法注册的具备相关生产资质且在有效期内的合格产品。捐赠设备所列清单会根据医院需求不断更新，所以，清单内容暂不固定。

五、项目操作流程

1、医院填写申请表，医院盖章（原则上不需要在“申请单位所在地市（县、区）卫生局或人民政府意见”处盖章）后发给基金会联系人。

2、基金会确认后，申请单位填写捐赠协议，盖章签字后电子版和纸质版同时发基金会联系人。

3、基金会确认无误后协商生产厂家发货细节，某些厂家为订单制，基金会下订单后才会生产。

4、医院须提供：收货单位、详细地址、联系人及联系电话。

5、到货后安排工程师安装、调试和培训。

- 6、调试合格后医院签署“收货验收单”并签字盖章。
- 7、受捐医院须开据“接收函”，并在接收函上注明日期、受捐明细、联系人、联系方式并盖公章，原件邮寄至基金会。
- 8、如需安排有关仪式，请提前协商时间、地点、规模、参加人员及预算。
- 9、关于后期维护，可与相关生产厂家联系维保服务。
- 10、基金会对医院后期使用设备情况进行监督回访，医院对设备使用情况和受益群体的数量进行统计反馈。

第三部分：项目进展

一、项目接收捐赠和捐赠支出情况

1、2020 年度接受捐赠和捐赠支出情况：

基金会在 2020 年度共收到实物捐赠价值人民币 63.70 万元物资，
明细如下：

接受捐赠：

(1) 2020 年 6 月 10 日我基金会接收山西执信医疗设备有限公司捐赠价值人民币 10 万元的医疗设备。

(2) 2020 年 9 月 3 日我基金会接收山西执信医疗设备有限公司捐赠价值人民币 35.7 万元的医疗设备。

(3) 2020 年 12 月 3 日我基金会接收内蒙古华源医药有限公司捐赠价值人民币 18 万元的医疗设备。

捐赠支出价值人民币 45.70 万元的医疗设备：

(1) 捐赠中铁十七局集团有限公司中心医院价值人民币 5.7 万元的医疗设备。

(2) 捐赠大同市云州区人民医院价值人民币 10 万元的医疗设备。

(3) 捐赠大同市新荣区人民医院价值人民币 10 万元的医疗设备。

(4) 捐赠左权县人民医院价值人民币 10 万元的医疗设备。

(5) 捐赠伊宁县中医院价值人民币 2 万元的医疗设备。

(6) 捐赠济南市莱芜人民医院价值人民币 1 万元的医疗设备。

(7) 捐赠神池县人民医院价值人民币 7 万元

2、2021 年度接受捐赠和捐赠支出情况：

基金会在 2021 年度共收到实物捐赠价值人民币 77.00 万元物资，
明细如下：

接受捐赠：

(1) 2021 年 8 月 5 日我基金会接收未来伟业（北京）医疗设备有限公司捐赠价值人民币 77 万元的医疗设备。

捐赠支出价值人民币 92.00 万元的医疗设备：

(1) 捐赠沽源县西营中心卫生院价值 5 万元人民币的医疗设备。

(2) 捐赠康保县闫油坊乡卫生院价值 5 万元人民币的医疗设备。

(3) 捐赠河北省尚义县大苏计乡卫生院价值 5 万元人民币的医疗设备。

(4) 张家口市崇礼区白旗乡卫生院价值7万元人民币的医疗设备。

(5) 涿鹿县东小庄镇卫生院价值7万元人民币的医疗设备。

(6) 张家口市万全区郭磊庄中心卫生院价值7万元人民币的医疗设备。

(7) 怀安县第六屯乡卫生院价值7万元人民币的医疗设备。

(8) 蔚县计划生育医院价值7万元人民币的医疗设备。

(9) 阳原县东城中心卫生院价值7万元人民币的医疗设备。

(10) 阳原县化稍营中心卫生院价值7万元人民币的医疗设备。

(11) 赤城县样田乡卫生院价值7万元人民币的医疗设备。

(12) 宜兴社区卫生服务站价值7万元人民币的医疗设备。

(13) 河北省张北县公会中心卫生院价值7万元人民币的医疗设备。

(14) 涿鹿县涿鹿镇卫生院价值7万元人民币的医疗设备。

3、2022年度接受捐赠和捐赠支出情况：

基金会在2022年度共收到实物捐赠价值人民币1100.00万元物资，明细如下：

接受捐赠：

(1) 2022年5月10日我基金会接收未来伟业（北京）医疗设备有限公司捐赠价值人民币1100.00万元的医疗设备。

捐赠支出价值人民币1100.00万元的医疗设备：

(1) 捐赠迁安市建昌营镇中心卫生院价值220万元人民币的医疗设备。

(2) 捐赠迁安市彭店子镇卫生院价值220万元人民币的医疗设备。

(3) 捐赠迁安市沙河驿镇中心卫生院价值220万元人民币的医疗设备。

(4) 捐赠迁安市老干部局医院价值220万元人民币的医疗设备。

(5) 捐赠迁安市杨各庄镇中心卫生院价值220万元人民币的医疗设备。

二、项目成效

我基金会项目部持续监督并跟进受赠单位对受赠设备的使用情况，以大幅度提高和改善了部分地区的医疗水平和医疗条件为目标。经统计，基金会于2020年捐赠价值人民币45.7万元的医疗设备，2021年，捐赠价值人民币92万元的医疗设备，2022年，捐赠价值1100万元的医疗设备。

从项目设立的初衷来看，医疗设备的更新换代推动了医改的工作，硬件配置逐步提高，设备资源逐渐合理化，再加上医疗设备生产

厂家对当地医务人员进行了系统的培训以及合规的操作。从而提高了诊断水平，同时也提高了受赠设备的充分利用价值和良好的社会效益。

三、项目计划

我基金会的“医疗设备进基层”项目实施三年以来，并未有资金的投入，基金会作为慈善组织，对医疗单位进行医疗设备和基础设施的无偿捐赠，基金会不打包、不绑定，不卖后期耗材试剂，不搞任何仪式（医院或地方需要捐赠仪式，基金会可以配合），基金会无任何收益。从发货、运输、仓储、安装、调试、临床培训等都由基金会协调厂家负责，医院也不需要出任何费用。捐赠协议中明确条款：“在乙方安装验收之日则视为捐赠到位，按照法律规定资产已经转移给医院（所有权归医院），医院正常投入使用。”

1、五年计划

“医疗设备进基层”项目会根据属地的困难情况，对基层医院及乡镇卫生院在未来的五年实施大力度的考察和推广，在五年内，每年要至少捐赠 5000 万的医疗设备和基础设施，并落实好让基层医院及乡镇卫生院把设备和设施达到充分利用，以更好、更高、更快的方式解决当地百姓的病症和困难，为祖国增加一条“美丽的彩虹”。

2、十年计划

稳健的五年度过之后，项目进入突飞猛进的阶段，从第六年开始，对困难的基层医院及乡镇卫生院加强推广和宣传，并实现每年 2 亿的捐赠目标，使我国更多的困难地区的百姓得到更多的福利和更快捷的、更时效的治疗方式和治疗渠道。

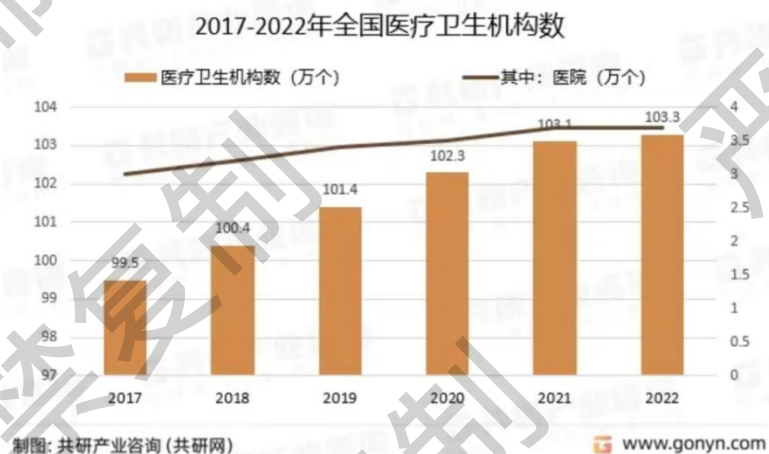
3、多年计划

“医疗设备进基层”项目不是短暂的五年或者十年就能够完成或者结束的。首先，医疗设备和基础设施会根据更新换代进行调整和更换；第二，当地的百姓更需要基层医院及乡镇卫生院能够提供更精准、更快捷的服务模式。所以，“医疗设备进基层”不单是解决基层医院及乡镇卫生院的问题，更是解决当地百姓的问题。故此，“医疗设备进基层”项目的存在和持续发展是有更深、更广的意义，这也是我基金会持续推荐此项目的意义所在。

四、项目可持续性

医疗卫生机构是依法成立的从事疾病诊断、治疗的卫生机构。医院、卫生院是我国医疗卫生机构的主要形式，此外，还有疗养院、门诊部、诊所、卫生所(室)以及急救站等，共同构成了我国的医疗卫生机构。

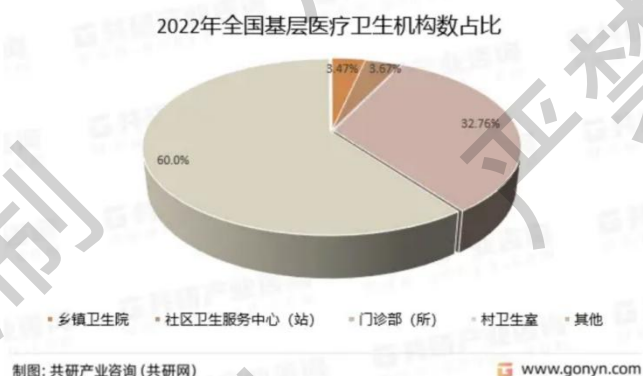
截止到 2022 年年末，全国共有医疗卫生机构 103.3 万个，较我基金会项目开展时间（2020 年）增加 1 万个，其中医院 3.7 万个，占医疗卫生机构的 3.58%，在医院中有公立医院 1.2 万个，占医院的 32.43%；民营医院 2.5 万个，占医院的 67.57%。（作者：bili_32421001073 <https://www.bilibili.com/read/cv23133732>）



资料来源: 国家统计局、共研产业咨询 (共研网)

基层医疗卫生机构，主要面向此机构服务辐射区域的居民提供基本公共卫生服务和基本医疗服务。2022 年年末，全国共有基层医疗卫生机构 98.0 万个，较上年增加 0.3 万个，同比增长 0.3%。

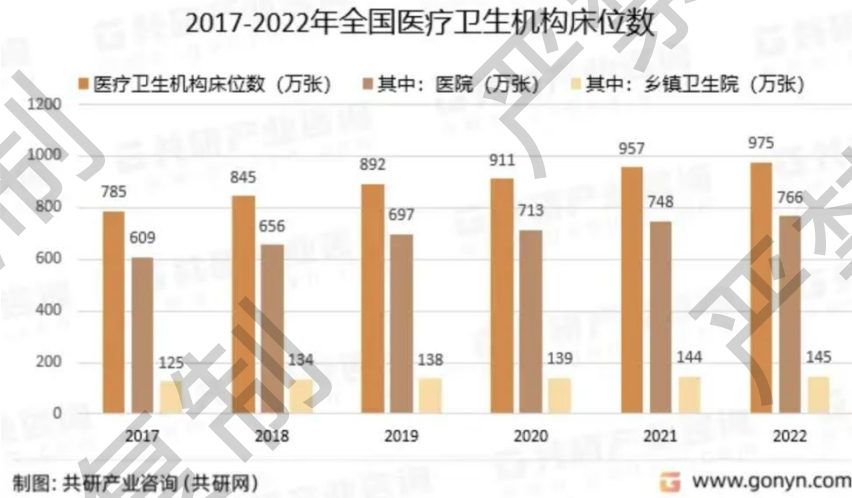
其中，乡镇卫生院 3.4 万个，占基层医疗卫生机构的 3.47%；社区卫生服务中心（站）3.6 万个，占基层医疗卫生机构的 3.67%；门诊部（所）32.1 万个，占基层医疗卫生机构的 32.76%；村卫生室 58.8 万个，占基层医疗卫生机构的 60%。



资料来源: 国家统计局、共研产业咨询 (共研网)

截止到 2022 年年末，全国共有医疗卫生机构床位 975 万张，较我基金会项目开展时间（2020 年）增加 64 万张，其中医院 766 万张，占医疗卫生机构床位的 78.6%；乡镇卫生院 145 万张，占医疗卫生机

构床位的 14.9%。



资料来源: 国家统计局、共研产业咨询 (共研网)

根据《2022年中国医疗卫生机构行业发展概括分析》可以清楚地看到,我国医疗卫生机构的数量每年都在持续地增加,同时,医院的个数也在相对平稳地增加。然而,乡镇卫生院、社区卫生服务中心(站)、门诊部、村卫生室占到了极大的比例,尤其是村卫生室,占基层医疗卫生机构的60%。但是,基础设施和医疗设备都是这些基层医疗卫生机构的紧缺资源,所以,我基金会开展医疗设备进基层的项目有着持久并深远的意义。

我基金会自开展医疗设备进基层项目实施以来,从两年的捐赠支出情况来看,每年都达到了持续递增的效果。

2021年比2020年接受捐赠增加20.88%;

2022年比2021年接受捐赠增加1328.57%;

2021年比2020年捐赠支出增加101.31%;

2022年比2021年捐赠支出增加1095.65%。

接下来,我基金会将秉承民政部门对公益慈善组织的要求,进一步发挥引领作用,开拓思路,扎实工作,树立项目品牌,创新服务模式,激发活力,让万和公益行为更加专业化。

万和公益将慈善公益视为基金会长期的责任和目标以及对社会责任的担当,彰显“医疗设备进基层”项目的立项初衷和崇高使命,继续围绕项目目标结合项目长远规划,在公益理念、社会价值、服务平台上进行升级,为实现乡村振兴、建设健康中国持续不断地贡献我们的力量,为社会公益力量不断赋能。

根据我国当前医疗体系建设的现状,结合各级医疗机构的需求,我基金会将继续开展“医疗设备进基层”项目,让越来越多的基层医疗单位掌握更多的医疗设备的使用和普及,惠及更多的当地百姓。